

П О Р Я Д О К

взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних

Порядок взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних (далее – Порядок № 3) разработан в соответствии с Соглашением о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области от 31 октября 2013 года.

Национальная Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761, предусматривает «внедрение технологий восстановительного подхода, реализацию примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (далее – Концепция). Одной из задач Концепции является «совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе расширение практики применения технологий восстановительного подхода с учетом эффективной практики субъектов Российской Федерации».

Концепция предусматривает раннее предупреждение правонарушений несовершеннолетних, что включает развитие единой образовательной (воспитывающей) среды, а также меры по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних. В числе мер по развитию единой образовательной (воспитывающей) среды предполагается организационно-методическая поддержка развития служб медиации (примирения) в образовательных организациях.

В Архангельской области программы примирения с участием независимого посредника (медиация) проводятся с 2012 года по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности.

С 2014 года создаются службы примирения в образовательных организациях Архангельской области, которые следует включить в существующую систему как первичный уровень разрешения конфликтов в образовательной среде.

Посредник (медиатор) – лицо, владеющее методикой проведения процедуры примирения между участниками конфликта и получившее об этом соответствующее удостоверение о повышении квалификации.

В связи с внесением Федеральным законом от 03 июля 2016 г. № 323-ФЗ изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации значительная часть деяний, связанных с причинением побоев и совершением хищения чужого имущества, перешла в категорию административных правонарушений.

Нередко подобные правонарушения совершаются лицами, не достигшими 16-летнего возраста, с которого наступает административная ответственность. При этом в случаях причинения детьми побоев, совершения мелких хищений имеются две стороны конфликта.

Кроме того, обучающиеся совершают малозначительные деяния, которые граничат с правонарушениями, но влекут дисциплинарную ответственность на основании локальных нормативных актов образовательной организации.

Распространенность данных случаев в образовательных организациях требует принятия эффективных профилактических мер, одной из которых может являться медиация. Медиация направлена на урегулирование конфликта, которым причинен вред. Восстановительный подход способствует формированию у правонарушителя понимания совершенного поступка как проступка, осознанию необходимости отвечать за свои поступки и их последствия.

Целесообразно разрешать такие конфликты силами школьных служб примирения (далее – ШСП), но там, где они не созданы, по возможности, для лиц старше 10 лет, привлекать территориальные службы примирения (далее – ТСП).

Взаимодействие субъектов программ примирения в таких случаях имеет отличительные особенности. В целях применения программ примирения в отношении несовершеннолетних, совершивших малозначительные деяния и административные правонарушения, прежде всего, предусмотренные статьями 6.1.1 (побои), 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества) и 7.27 (мелкое хищение) КоАП РФ, устанавливается настоящий Порядок № 3.

Раздел 1. Проведение медиации школьными службами примирения

В соответствии с пунктом 3 приказа Минобрнауки России от 15 марта 2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» меры дисциплинарного взыскания применяются за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, предусматривают перечень нарушений, за которые обучающийся может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

В случае совершения обучающимся указанных нарушений и при наличии лица, которому в результате причинен вред, урегулированием данного конфликта вправе заняться школьная служба примирения, созданная в образовательной организации.

На основе полученной заявки ШСП проводит программу примирения между участниками конфликта.

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор по форме, рекомендованной ШСП, который вручается сторонам и предоставляется руководителю образовательной организации.

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон по форме, рекомендованной ШСП, где фиксируются их позиции. Протокол предоставляется руководителю образовательной организации.

Решение о применении к обучающимся мер дисциплинарного взыскания принимается руководителем образовательной организации с учетом результатов программы примирения.

Раздел 2. Производство по делу об административном правонарушении несовершеннолетнего, связанном с причинением вреда

I этап – подготовительный

Сотрудник органа внутренних дел в ходе проведения проверки по сообщению (заявлению, обращению) в порядке КоАП РФ устанавливает обстоятельства совершенного административного правонарушения и причастность к его совершению несовершеннолетнего.

При наличии в действиях несовершеннолетнего признаков состава административного правонарушения:

- составляет протокол об административном правонарушении в отношении лица, достигшего 16-летнего возраста, либо
- выносит мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, если лицо не достигло 16-летнего возраста.

Материалы административного производства, а в случаях принятия решения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с недостижением несовершеннолетним возраста привлечения к административной ответственности - копия определения, направляются в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения.

Сотрудник органа внутренних дел:

1) информирует несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, и его законного представителя, потерпевшего, его законного представителя о возможности участия в процедуре примирения, выдает письмо информационного характера правонарушителю и потерпевшему (приложение № 1).

2) в течение суток направляет заявку (приложение № 2) с копией протокола об административном правонарушении либо определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в школьную службу примирения, созданную по месту обучения правонарушителя.

3) если по месту обучения правонарушителя, достигшего 10-летнего возраста, ШСП отсутствует, возможно, по договоренности, направление заявки в соответствующие учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника ТСП в проведении процедуры примирения.

Посредник в течение двух дней с момента получения заявки знакомится с обстоятельствами и не позднее двух дней с момента окончания ознакомления организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

В течение пяти суток с момента получения заявки посредник проводит процедуру примирения с участием правонарушителя и законного представителя, потерпевшего (законного представителя или представителя).

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и немедленно направляется в орган внутренних дел, а также в комиссию для сведения.

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 6), где фиксируются их позиции. Протокол немедленно направляется в орган внутренних дел, а также в комиссию для сведения.

Раздел 3. Производство в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

I этап – подготовительный

Если процедура примирения по делу об административном правонарушении несовершеннолетнего не была проведена до рассмотрения его на заседании комиссии, штатный сотрудник комиссии:

1) информирует несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение, и его законного представителя, потерпевшего, его законного представителя о возможности участия в процедуре примирения, выдает

письмо информационного характера правонарушителю и потерпевшему (приложение № 1).

2) в течение суток направляет заявку (приложение № 2) с копией протокола об административном правонарушении либо определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в школьную службу примирения, созданную по месту обучения правонарушителя.

3) если по месту обучения правонарушителя, достигшего 10-летнего возраста, ШСП отсутствует, возможно, по договоренности, направление заявки в соответствующее учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника ТСП в проведении процедуры примирения.

Посредник в течение двух дней с момента получения заявки знакомится с обстоятельствами и не позднее двух дней с момента окончания ознакомления организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

В течение пяти суток с момента получения заявки посредник проводит процедуру примирения с участием правонарушителя и его законного представителя, потерпевшего и его законного представителя (представителя).

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и немедленно направляется в комиссию для сведения.

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 6), где фиксируются их позиции. Протокол немедленно направляется в комиссию для сведения.

Посредник на заседании комиссии по обстоятельствам процедуры примирения не опрашивается.

III этап – принятие решения

Комиссия рассматривает материал и принимает решение в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом результатов проведенной программы примирения.

Заместитель председателя
Правительства Архангельской области

Е.В. Прокопьева

Начальник Управления Министерства
внутренних дел Российской Федерации
по Архангельской области

С.А. Волчков