

П О Р Я Д О К
взаимодействия субъектов программы примирения
по делам об административных правонарушениях и уголовным делам
о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях

Порядок взаимодействия субъектов программы примирения по делам об административных правонарушениях и уголовным делам о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях (далее – Порядок) разработан в соответствии с Соглашением о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области от 31 октября 2013 года.

Применение альтернативных форм разрешения семейных конфликтов с привлечением несовершеннолетних – потерпевших в результате административных правонарушений и преступлений является одним из приоритетных направлений политики государства.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» ребёнку от рождения гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными актами Российской Федерации.

В соответствии с Конвенцией о правах ребёнка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, ребёнку должны быть обеспечены забота, необходимая для его благополучия, защита от всех форм физического или психологического насилия, а ребёнку, являющемуся жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, – содействие физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции; по вопросам, затрагивающим интересы ребёнка, его голос должен быть услышан.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, поставлена задача становления дружественного к детям правосудия, при этом отмечается, что одной из самых опасных проблем является насилие над детьми, а ситуация, сложившаяся в сфере профилактики преступлений и правонарушений против детей, защиты их прав, является неудовлетворительной и требует принятия неотложных мер, в том числе проведения социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений и правонарушений, совершенствования работы органов опеки и попечительства, повышения ответственности специалистов этих органов, усиления профилактических мер по защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении.

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» с учётом результатов, достигнутых в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, период 2018-2027 годов объявлен Десятилетием детства, а Правительству РФ поручено утвердить план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Распоряжением Правительства РФ от 22 марта 2017 года № 520-р утверждены Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, а также план мероприятий по реализации Концепции, которым предусмотрено расширение практики применения технологий восстановительного подхода с учётом эффективной практики субъектов РФ.

С января 2016 года в Архангельской области применялся Порядок взаимодействия субъектов программы примирения потерпевшего с обвиняемым (подозреваемым), подсудимым по уголовным делам о преступлениях, связанных с жестоким обращением с детьми, совершённых в семье, который распространялся на дела о преступлениях, предусмотренных статьями 115 частью 1, 116 частью 1, 118 частью 1, 125, 156 УК РФ, совершённых в семьях в отношении детей близкими и иными родственниками, близкими лицами, опекунами, попечителями.

Вместе с тем Федеральным законом от 7 февраля 2017 года № 8-ФЗ нанесение побоев в отношении близких лиц декриминализировано и перешло в категорию административных правонарушений.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 323-ФЗ в УК РФ введена статья 116.1, предусматривающая уголовную ответственность за нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию.

Поэтому имеется необходимость приведения Порядка в соответствие с действующим административным и уголовным законодательством.

Примирение является проявлением двустороннего способа урегулирования семейного конфликта с насилием со стороны взрослого, которым причинен вред или создана угроза причинения вреда интересам несовершеннолетнего.

Положения Порядка распространяются на дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.1.1 КоАП РФ, и уголовные дела о преступлениях, предусмотренных частью 1 статьи 112, частью 1 статьи 115, статьёй 116.1, частью 1 статьи 118, частью 1 статьи 119 УК РФ, совершённых в отношении детей в семьях родителями, усыновителями, опекунами, попечителями, другими супругом или супругой, сожителем или сожительницей, бабушкой, бабушкой, иными близкими лицами.

Привлечение посредника – один из способов восстановительного подхода к урегулированию уголовно-правового и административно-правового конфликтов, который помогает их участникам самим исправить последствия преступления или правонарушения, преодолеть ненависть и мстительность в межличностных отношениях. Указанный метод направлен на восстановление важных для общества ценностей: исцеление жертвы, осознание преступником или правонарушителем ответственности за содеянное и заглаживание вреда своими силами. При этом процедура примирения должна, с одной стороны, исключать абсолютное доминирование какой-либо стороны, с другой – обеспечивать использование объективных критериев оценки конкретной ситуации, что указывает на необходимость привлечения к ее проведению лица, владеющего специальной методикой.

Посредник – лицо, владеющее методикой проведения процедуры примирения между участниками уголовно-правового или административно-правового конфликтов и получившее об этом соответствующее удостоверение.

Посредник привлекается в качестве специалиста к участию в деле об административном правонарушении – в соответствии со ст. 25.8 КоАП РФ, в уголовном деле – в соответствии со статьей 58 УПК РФ для организации и проведения процедуры примирения.

С учётом положений статьи 57 Семейного кодекса РФ нецелесообразно проведение процедуры примирения с участием несовершеннолетнего потерпевшего, не достигшего возраста десяти лет.

Следует иметь в виду, что в силу статьи 25.3 КоАП РФ и части 2 статьи 45 УПК РФ для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жертв насилия обязательно привлекаются их законные представители.

В качестве законных представителей могут быть допущены родители, усыновители, опекуны или попечители, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится потерпевший, органы опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства целесообразно привлекать, если родители злоупотребляют спиртными напитками, отрицательно влияют на потерпевшего и не в состоянии надлежащим образом защитить его законные интересы, а также если интересы законного представителя вступают в конфликт с интересами несовершеннолетнего потерпевшего.

При этом согласно разъяснению, изложенному в пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 года № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности», если мнение несовершеннолетнего потерпевшего по вопросу о примирении с обвиняемым и прекращении уголовного дела не совпадает с мнением его законного представителя, то основания для прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон отсутствуют.

Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.1.1 КоАП РФ.

Раздел 1. Досудебное производство.

I этап – подготовительный.

Сотрудник полиции, установив обстоятельства правонарушения, совершенного взрослым в отношении несовершеннолетнего, и убедившись в соответствии примирения интересам потерпевшего, возможности изменения степени общественной опасности лица, совершившего правонарушение, после заглаживания вреда и примирения с несовершеннолетним, разъясняет несовершеннолетнему в присутствии законного представителя, а также лицу, совершившему правонарушение, право на применение процедуры примирения и выдает несовершеннолетнему (законному представителю) и лицу, совершившему правонарушение, письма информационного характера (приложение № 1).

При согласии сторон на примирение сотрудник полиции направляет заявку (приложение № 2) в соответствующее учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника в проведении процедуры примирения. Копия заявки одновременно направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия).

Посредник знакомится с обстоятельствами правонарушения и организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной.

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

Посредник проводит процедуру примирения с участием несовершеннолетнего, его законного представителя и лица, совершившего административное правонарушение.

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и направляется сотруднику полиции, а также в комиссию для сведения.

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 8), где фиксируются их позиции. Протокол направляется сотруднику полиции, а также в комиссию для сведения.

III этап – принятие решения.

Сотрудник полиции приобщает примирительный договор или протокол о результатах встречи сторон к материалам, направляемым судье (мировому судье).

Раздел 2. Судебное производство.

I этап – подготовительный.

Если процедура примирения по делу об административном правонарушении не была проведена сотрудником полиции, судья (мировой судья) направляет несовершеннолетнему (законному представителю) и лицу, совершившему правонарушение, письма информационного характера (приложение № 1), а также заявку (приложение № 2) в соответствующие учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника в проведении процедуры примирения. Копия заявки одновременно направляется в комиссию.

Посредник знакомится с обстоятельствами правонарушения и организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной.

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

Посредник проводит процедуру примирения с участием несовершеннолетнего, его законного представителя и лица, совершившего правонарушение.

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и направляется судье (мировому судье), а также в комиссию для сведения.

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 8), где фиксируются их позиции. Протокол направляется судье (мировому судье), а также в комиссию для сведения.

III этап – принятие решения.

Судья (мировой судья) при наличии примирительного договора разрешает вопрос о признании примирения иным смягчающим обстоятельством на основании части 2 статьи 4.2 КоАП РФ.

В случае получения протокола о результатах встречи сторон судья (мировой судья) принимает решение в соответствии с требованиями КоАП РФ.

Производство по уголовным делам.

Раздел 1. Досудебное производство.

I этап – подготовительный.

Следователь (дознатель), установив обстоятельства преступления, совершенного взрослым в отношении несовершеннолетнего, и убедившись в соответствии примирения интересам потерпевшего, возможности изменения

степени общественной опасности лица, обвиняемого (подозреваемого) в преступлении, после заглаживания вреда и примирения с потерпевшим, разъясняет несовершеннолетнему потерпевшему (в присутствии законного представителя), а также обвиняемому (подозреваемому) право на прекращение уголовного дела с использованием процедуры примирения в случаях, предусмотренных статьей 76 УК РФ, о чем делает отметку в протоколе допроса потерпевшего, а также выдает потерпевшему (законному представителю) и обвиняемому (подозреваемому) письма информационного характера (приложение № 1).

При согласии сторон на примирение следователь (дознатель) направляет заявку (приложение № 2) в соответствующие учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника в проведении процедуры примирения. Копия заявки одновременно направляется в комиссию.

Посредник знакомится с обстоятельствами преступления и организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной.

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

Посредник проводит процедуру примирения с участием потерпевшего, его законного представителя и обвиняемого (подозреваемого).

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и направляется следователю (дознателью), а также в комиссию для сведения.

Одновременно с подписанием примирительного договора несовершеннолетний потерпевший с участием законного представителя заявляет ходатайство о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) за примирением сторон, в котором, кроме того, излагает просьбу рассмотреть дело без его участия или с его участием (приложение № 6).

Обвиняемый (подозреваемый) заявляет о согласии на прекращение уголовного дела (уголовного преследования) за примирением сторон, не являющееся основанием для реабилитации (приложение № 7).

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 8), где фиксируются их позиции. Протокол направляется следователю (дознателью), а также в комиссию для сведения.

III этап – принятие решения.

Следователь (дознатель), получив примирительный договор, рассматривает вопрос о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с примирением обвиняемого (подозреваемого) с несовершеннолетним потерпевшим в соответствии со статьями 76 УК РФ и

25 УПК РФ либо приобщает примирительный договор к материалам уголовного дела и направляет дело в суд с обвинительным заключением (мировому судье с обвинительным актом).

В случае получения протокола о результатах встречи сторон следователь (дознаватель) принимает решение в соответствии с требованиями УПК РФ.

Раздел 2. Судебное производство (у мирового судьи - по уголовным делам, поступившим с обвинительным актом).

I этап – подготовительный.

Если процедура примирения по уголовному делу не была проведена в ходе досудебного производства, судья (мировой судья), в том числе при наличии заявлений сторон о прекращении уголовного дела за примирением, направляет потерпевшему (законному представителю) и обвиняемому письма информационного характера (приложение № 1), а также заявку (приложение № 2) в соответствующие учреждение или организацию (приложение № 3) для участия посредника в проведении процедуры примирения. Копия заявки одновременно направляется в комиссию.

Посредник знакомится с обстоятельствами преступления и организует предварительную встречу со сторонами.

II этап – основной.

Посредник, выяснив готовность сторон к примирению, заполняет регистрационную карту (приложение № 4), которая служит формой для внутреннего отчета проведенных процедур примирения.

Посредник проводит процедуру примирения с участием несовершеннолетнего потерпевшего, его законного представителя и обвиняемого.

В случае примирения сторон посредник составляет примирительный договор (приложение № 5), который вручается сторонам и направляется судье (мировому судье), а также в комиссию для сведения.

Одновременно с подписанием примирительного договора несовершеннолетний потерпевший с участием законного представителя заявляет ходатайство о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) за примирением сторон, в котором, кроме того, излагает просьбу рассмотреть дело без его участия или с его участием (приложение № 6).

Обвиняемый заявляет о согласии на прекращение уголовного дела (уголовного преследования) за примирением сторон, не являющееся основанием для реабилитации (приложение № 7).

Если стороны не примирились, посредник составляет протокол о результатах встречи сторон (приложение № 8), где фиксируются их позиции. Протокол направляется судье (мировому судье), а также в комиссию для сведения.

III этап – принятие решения.

Судья (мировой судья) при наличии примирительного договора разрешает вопрос о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в связи с примирением обвиняемого с потерпевшим в соответствии со статьями 76 УК РФ и 25 УПК РФ.

В случае получения протокола о результатах встречи сторон судья (мировой судья) принимает решение в соответствии с требованиями УПК РФ.



Заместитель председателя
Правительства Архангельской области

И.о. председателя Архангельского
областного суда

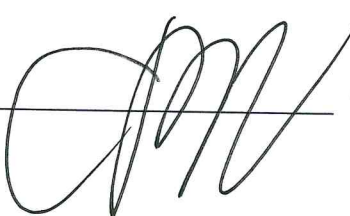
Руководитель Следственного управления
Следственного комитета Российской Федерации
по Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

Начальник Управления Министерства
внутренних дел Российской Федерации
по Архангельской области

сентябрь 2017 года


_____ Е.В. Прокопьева

_____ Д.А. Григорьев


_____ И.В. Логиновских


_____ С.А. Волчков